|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к постановлению администрации  муниципального образования  Новопокровский район  от №  «Приложение  УТВЕРЖДЕНА  постановлением администрации  муниципального образования  Новопокровский район  от 16.12.2020 № 1063  ( в редакции постановления  администрации муниципального  образования Новопокровский район  от № ) |
|  |  |

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

муниципального образования Новопокровский район

«Экономическое развитие и инновационная экономика»

Паспорт муниципальной программы муниципального образования Новопокровский район « Экономическое развитие и инновационная экономика»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | муниципальная программа муниципального образовании Новопокровский район «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее - Программа) |
| 1 | 2 |
| Координатор муниципальной программы | отдел экономики, торговли, инвестиций администрации муниципального образования Новопокровский район |
| Координаторы подпрограмм муниципальной программы | отдел экономики, торговли, инвестиций администрации муниципального образования Новопокровский район |
| 1 | 2 |
| Участники муниципальной программы | отдел экономики, торговли, инвестиций администрации муниципального образования Новопокровский район; муниципальное казенное учреждение «Комплексный молодежный центр «Покровчанка», управление имущественных и земельных отношений |
| Подпрограммы муниципальной программы | подпрограмма «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Новопокровском районе» подпрограмма «Формирование инвестиционной привлекательности муниципального образования Новопокровский район» |
| Ведомственные целевые программы | не предусмотрены |
| Цели муниципальной программы | создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;  формирование и продвижение экономически и инвестиционно привлекательного образа Новопокровского района за его пределами; |
| Задачи муниципальной программы | увеличение доли участия субъектов малого и среднего предпринимательства в общем обороте хозяйствующих субъектов Новопокровского района;  информационная, правовая, консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;  развитие системы имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;  поддержка физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;  привлечение в муниципальное образование Новопокровский район инвестиций, пополнение доходов местного бюджета;  развитие деятельности муниципального образования Новопокровский район по презентации инвестиционного потенциала; |
| 1 | 2 |
| Перечень целевых показателей муниципальной программы | доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на малых и средних предприятиях (юридических лиц) в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций, % ;  количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тысячу человек населения Новопокровского района;  доля оборота субъектов малого и среднего предпринимательства в общем обороте всех хозяйствующих субъектов Новопокровского района,%;  количество субъектов малого предпринимательства получивших поддержку, ед.;  количество оказанных информационно-консультационных, бухгалтерских и юридических услуг субъектам малого и среднего предпринимательства, ед.;  количество переданного муниципального имущества во владение или пользование на возмездной основе или на льготных условиях субъектам малого и среднего предпринимательства, ед.;  количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших льготы по уплате арендной платы, ед.  количество участников в ежегодном Российском инвестиционном форуме, выставках, ярмарках и других аналогичных имиджевых мероприятиях, чел.;  информационное сопровождение двухязычного Интернет-портала об инвестиционной деятельности муниципального образования Новопокровский район, интернет-портал;  формирование перечня и разработка инвестиционных проектов и площадок, их документально-правовое оформление, инвеспроекты/инвестплощадки;  число заключенных соглашений о намерениях в сфере инвестиций, ед.;  число реализованных инвестиционных проектов, ед. |
| 1 | 2 |
| Проекты и (или) программы | муниципальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | реализуется с 2021 года по 2027 годы, этапы не предусмотрены |
| Объемы и источники финансирования  муниципальной программы, в том числе на финансовое обеспечение проектов и (или) программ | общий объем финансирования муниципальной программы составляет 6323,2 тыс. рублей, в том числе по годам:  2021 год –608,1 тыс. рублей, в том числе:  местный бюджет –608,1 тыс. рублей;  2022 год –882,4 тыс. рублей, в том числе:  местный бюджет –882,4 тыс. рублей;  2023 год –941,4 тыс. рублей, в том числе:  местный бюджет –941,4 тыс. рублей;  2024 год-953,6 тыс. рублей, в том числе:  местный бюджет-953,6 тыс. рублей;  2025 год –966,2 тыс. рублей в том числе:  местный бюджет-966,2 тыс. рублей;  2026 год –979,1 тыс. рублей в том числе:  местный бюджет –979,1 тыс. рублей;  2027 год – 992,4 тыс. рублей в том числе:  местный бюджет-992,4тыс. рублей; |

1.Характеристика текущего состояния и основные проблемы в сфере экономического развития.

Администрацией муниципального образования Новопокровский район ведется целенаправленная работа по формированию благоприятного предпринимательского климата и созданию положительного образа предпринимателя в Новопокровском районе.

В 2019 году в Новопокровском районе осуществляли свою деятельность 1887 субъектов малого и среднего предпринимательства. Основная их часть сосредоточена в сферах сельского хозяйства, торговли и ремонта, операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг, а также транспорта и связи.

В малом и среднем предпринимательстве занято 5451 человек населения Новопокровского района, наибольшая их доля сосредоточена в сельском хозяйстве, торговле и ремонте, а также транспорте и строительстве.

Оборот субъектов данной сферы составил 14926,7 млн. рублей, основная его часть приходится на сельское хозяйство, обрабатывающее производство, торговлю, а также транспорт и строительство.

Объем инвестиций в основной капитал составил 664,2 млн. рублей, наибольшая доля капитальных вложений приходится на сельское хозяйство, обрабатывающее производство, торговлю и транспорт.

Малое и среднее предпринимательство является неотъемлемой и очень важной частью экономики района. Значительному вкладу малого бизнеса в социально-экономическое развитие Новопокровского района во многом способствовала реализация предыдущих программ развития и поддержки малого и предпринимательства, ставших эффективным инструментом осуществления муниципально-общественной политики Новопокровского района по отношению к малому и среднему бизнесу.

В соответствии со Стратегией развития малого и среднего предпринима­тельства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной рас­поряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р, приоритетное направление развития финансовой поддержки малых и средних предприятий в среднесрочной перспективе - снижение доли невозвратных видов поддержки (субсидии на развитие бизнеса) в общем объеме средств, выделяемых в рамках программ поддержки малого и среднего предпринимательства, в пользу развития рыночных инструментов поддержки, создания и развития организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Данное направление стратегии на муниципальном уровне может быть достигнуто, в том числе, расширением перечня информационно-консультационных услуг, оказываемых в рамках муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства.

В связи с этим в программу поддержки предпринимательства включено мероприятие по оказанию бесплатных информационно­консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства. В 2019 году было оказано 235 услуг по вопросам финансового планирования и поддержки, правового обеспечения, информационного сопровождения.

В 2020 году планируется оказание не менее 238 бесплатных консульта­ционных услуг субъектам бизнеса. Исполнителем услуг является Центр поддержки предпринимательства муниципального казенного учреждения «Комплексный молодежный центр «Покровчанка».

Данное мероприятие позволило обеспечить возможность получения бесплатных консультационных услуг представителями бизнеса, потребность в которых ежегодно возрастает.

В то же время в сфере малого и среднего предпринимательства в Новопокровском районе имеются нерешенные проблемы:

-высокая стоимость инновационных технологий;

-низкий инновационный потенциал организаций;

-недоступность банковского кредитования для вновь создаваемых малых предприятий и предпринимателей;

-трудности при экспорте продукции субъектов малого и среднего предпринимательства;

-недостаточный спрос на продукцию субъектов малого и среднего предпринимательства;

-недостаток квалифицированных кадров у субъектов малого и среднего предпринимательства;

-недостаточная финансовая и юридическая грамотность субъектов малого и среднего предпринимательства.

Существующие проблемы носят комплексный характер и не могут быть решены в течение одного финансового года.

Согласно Стратегии Краснодарского края, в качестве приоритетных направлений экономики Краснодарского края для привлечения инвестиций рассматриваются агропромышленный комплекс, курортно-рекреационный и туристский комплексы, морской транспортный комплекс, промышленный комплекс. Экономика Новопокровского района имеет сельскохозяйственную специализацию. От динамики развития агропромышленного комплекса зависит экономика и социальная сфера, уровень благосостояния сельского населения. Для этого необходимо совершенствовать систему продвижения конкурентных преимуществ Новопокровского района и целенаправленное привлечение потенциальных инвесторов на основе использования передовых технологий маркетинга территорий.

По итогам 2019 года общий объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям муниципального образования за счет всех источников финансирования составил 241 миллион рублей, что составляет 118,6 % к 2018 году. Достигнутый результат является отражением системной работы администрации муниципального образования по формированию благоприятного инвестиционного климата в районе.

В целях привлечения дополнительных инвестиционных ресурсов на реализацию проектов, имеющих местное и региональное значение, формирования и продвижения положительного инвестиционного имиджа района и привлечения внимания региональных и российских деловых кругов к инвестиционной привлекательности Новопокровского района администрация муниципального образования принимает участие в ежегодном Российском инвестиционном форуме, выставках, ярмарках и других аналогичных имиджевых мероприятиях, информирует потенциальных инвесторов об инвестиционной среде на территории района, инвестиционных проектах по наиболее перспективным направлениям путем публикаций периодического материала в средствах массовой информации.

Для удобства потенциальных инвесторов и в целях организации взаимодействия структур территориальных и местных органов исполнительной власти обеспечен оперативный доступ к информации, размещенной в сети Интернет на инвестиционном портале муниципального образования Новопокровский район [www.investnovopokrovskiy.ru](http://www.investnovopokrovskiy.ru) об инвестиционных идеях, проектах и площадках, возможных для реализации на территории нашего района.

2.Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы

Настоящая Программа, направленная на развитие системы малого и среднего предпринимательства в Новопокровском районе, позволит согласовать и скоординировать совместные действия органов государственной власти, органов местного самоуправления, финансовых институтов, предпринимательских структур, общественных, научных и образовательных организаций по развитию системы малого и среднего предпринимательства, а также формирование и продвижение экономически и инвестиционно- привлекательного образа Новопокровского района за его пределами.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

-развитие кредитно-финансовых механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие микрофинансирования;

-поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих инновационную деятельность;

-развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

-совершенствование внешней среды для развития малого и среднего предпринимательства;

- развитие системы имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

-поддержка физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

-развития и координации выставочно-ярмарочной деятельности Новопокровского района, обеспечивающей продвижение его интересов на рынках товаров, услуг и капитала.

Реализация комплекса мероприятий программы предполагается в течение 7 лет.

Целевые показатели программы приведены в приложении № 1 к программе

3.Перечень и краткое описание подпрограмм и основных мероприятий программы.

Мероприятия программы направлены на формирование на территории муниципального образования благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства и будут способствовать созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства Новопокровского района.

Перечень программных мероприятий приведен в приложении № 2 к программе.

4.Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы.

Объем финансирования мероприятий программы на 2021-2027 годы составляет- 6612,0 рублей средства местного бюджета и определен исходя из затрат на реализацию аналогичных мероприятий в рамках муниципальной программы муниципального образования Новопокровский район на 2015-2022 годы, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Новопрокровский район от 12 ноября 2014 г. № 1047 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Новопокровский район «Экономическое развитие и инновационная экономика», а также с учетом уровня рыночных цен на товары, работы и услуги, сложившегося на момент разработки проекта программы.

Общий планируемый объем финансирования программы будет уточняться в зависимости от принятых на региональном и муниципальном уровнях решений об объемах выделяемых средств. Обоснование ресурсного обеспечения программы приведено в приложении № 3 к программе.

5.Меры муниципального регулирования и управления рисками с целью минимилизации их влияния на достижение целей муниципальной программы.

На ход реализации муниципальной программы существенное влияние оказывают следующие группы рисков: финансовые, правовые и организационные.

Наиболее значимым финансовым риском является недостаток финансирования муниципальной программы, причины возникновения которого в большей степени определяются внешними факторами: недополучение (выпадение) доходов муниципального бюджета, увеличение непредвиденных расходов муниципального бюджета, что приводит к пересмотру финансирования ранее принятых расходных обязательств.

Наступление данного риска может повлечь за собой полное или частичное невыполнение мероприятий и, как следствие, не достижение значений целевых показателей муниципальной программы.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления рисков, связанных с недостатком финансирования муниципальной программы, осуществляется при помощи следующих мер:

соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств;

корректировка муниципальной программы в соответствии с фактическим уровнем финансирования и перераспределение средств между приоритетными направлениями муниципальной программы.

Правовые риски реализации муниципальной программы связаны с возможными изменениями законодательства Российской Федерации.

В первую очередь данный риск может оказать влияние на увеличение планируемых сроков и(или) изменение условий реализации мероприятий муниципальной программы.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления рисков, связанных с изменением законодательства Российской Федерации, осуществляется при помощи следующих мер:

регулярный мониторинг изменений законодательства Российской Федерации;

проведение при необходимости корректировки муниципальной программы и реализация мероприятий с учетом результатов проводимого мониторинга и изменений законодательства Российской Федерации.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления риска осуществляется при помощи следующих мер:

отбор и привлечение к выполнению работ (оказанию услуг) квалифицированных исполнителей, формирование четких и исчерпывающих требований к результатам работ (услуг).

6. Меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы

Меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы не предусмотрены.

7. Методика оценки эффективности реализации

муниципальной программы.

7.1. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы основывается на принципе сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей с их плановыми значениями по результатам отчетного года и позволяет определить степень достижения целей и задач программы в зависимости от конечных результатов.

7.2. Оценка эффективности реализации муниципальной программы производится ежегодно. Результаты оценки оформляются в виде справки и направляются в [Совет](garantF1://23936765.1) по муниципальным целевым программам при главе муниципального образования Новопокровский район. По результатам оценки подготавливаются предложения о корректировке предусмотренных в программе бюджетных средств на реализацию программы.

7.3 Оценка степени реализации мероприятий программы и достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации

7.3.1Степень реализации мероприятий оценивается как доля мероприятий, выполненных в полном объеме, по следующей формуле:

СРм =Мв / М \* 100, где:

СРм- степень реализации мероприятий;

Мв - количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

М - общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

7.3.2Мероприятие может считаться выполненным в полном объеме при достижении следующих результатов:

7.3.2.1 Мероприятие, результаты которого оцениваются на основании числовых (в абсолютных или относительных величинах) значений показателя непосредственного результата реализации мероприятия (далее-Результат), счи­тается выполненным в полном объеме, если фактически достигнутое его значение составляет не менее 95% от запланированного и не хуже, чем значение показателя результата, достигнутое в году, предшествующем отчетному, с учетом корректировки объемов финансирования по мероприятию

Выполнение данного условия подразумевает, что в случае, если степень достижения показателя Результата составляет менее 100%, проводится сопо­ставление значений показателя результата, достигнутого в отчетном году, со значением данного показателя результата, достигнутого в году, предшествующем отчетному. В случае ухудшения значения показателя Результата по сравнению с предыдущим периодом (то есть при снижении значения показателя Результата, желаемой тенденцией развития которого является рост, и при росте значения показателя Результата, желаемой тенденцией которого является снижение), производится сопоставление темпов роста данного показателя Результата с темпами роста объемов расходов по рассматриваемому мероприятию. При этом мероприятие может считаться выполненным в случае, если темпы ухудшения значений показателя Результата ниже темпов сокращения расходов на реализацию мероприятия (например, допускается снижение на 1% значения показателя Результата, если расходы сократились не менее чем на 1% в отчетном году по сравнению с годом, предшествующим отчетному).

В том случае, когда для описания Результатов используется несколько показателей, для оценки степени реализации мероприятия используется среднее арифметическое значение отношений фактических значений показателей к за­планированным значениям, выраженное в процентах.

7.3.2.2 Мероприятие, предусматривающее оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на основании муниципальных заданий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счёт средств районного бюджета, счи­тается выполненным в полном объеме в случае выполнения сводных показателей муниципальных заданий по объёму (качеству) муниципальных услуг (работ) в соответствии с:

соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финан­совое обеспечение выполнения муниципального задания, заключаемого муни­ципальным бюджетным или муниципальным автономным учреждением и орга­ном местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия его учредителя;

показателями бюджетной сметы муниципального казенного учреждения муниципального образования Новопокровский район.

7.3.2.3 По иным мероприятиям результаты реализации могут оцениваться как наступление и не наступление контрольного события (событий) и (или) достижение качественного результата.

7.4 Оценка степени соответствия запланированному уровню расходов

7.4.1 Степень соответствия запланированному уровню расходов оценивается как отношение фактически произведенных в отчетном году расходов на их реализацию к плановым значениям по следующей формуле:

ССуз = Зф/Зп, где:

ССуз - степень соответствия запланированному уровню расходов;

Зф - фактические расходы на реализацию программы в отчётном году;

Зп - объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на реализацию соответствующей программы в районном бюджете на отчетный год в соответ­ствии с действующей на момент проведения оценки эффективности реализации редакцией муниципальной программы.

7.5 Оценка эффективности использования средств районного бюджета

Эффективность использования бюджетных средств рассчитывается как отношение степени реализации мероприятий к степени соответствия заплани­рованному уровню расходов из средств районного бюджета по следующей формуле:

Эйс = СРм/ССуз, где:

Эйс - эффективность использования средств районного бюджета;

СРм - степень реализации мероприятий, полностью или частично фи­нансируемых из средств районного бюджета;

ССуз - степень соответствия запланированному уровню расходов из средств районного бюджета.

7.6.Оценка степени достижения целей и решения задач программы

7.6.1 Для оценки степени достижения целей и решения задач (далее - степень реализации) определяется степень достижения плановых значений каждого целевого показателя, характеризующего цели и задачи программы.

7.6.2 Степень достижения планового значения целевого показателя рас­считывается по формуле:

СДп/ппз = ЗПп/пф/ЗПп/пп, где:

СДп/ппз - степень достижения планового значения целевого показателя программы;

ЗПп/пф - значение целевого показателя программы, фактически достиг­нутое на конец отчетного периода;

ЗПп/пп - плановое значение целевого показателя программы.

7.6.3 Степень реализации программы рассчитывается по формуле:

N

СРп/п = £ СДп/ппз/N, где:

1

СРп/п - степень реализации программы;

СДп/ппз - степень достижения планового значения целевого показателя программы;

N - число целевых показателей программы.

При использовании данной формулы в случаях, если СДп/ппз>1, значение СДп/ппз принимается равным 1.

7.7 Оценка эффективности реализации программы

7.7.1 Эффективность реализации программы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации программы и оценки эффективности использования средств районного бюджета по следующей формуле:

ЭРп/п — СРп/п\*Эис, где:

ЭРп/п - эффективность реализации программы;

СРп/п - степень реализации программы;

Эйс - эффективность использования бюджетных средств.

7.7.2 Эффективность реализации программы признается высокой в случае, если значение ЭРп/п составляет не менее 0,9.

Эффективность реализации программы признается средней в случае, если значение ЭРп/п составляет не менее 0,8.

Эффективность реализации программы признается удовлетворительной в случае, если значение ЭРп/п составляет не менее 0,7.

В остальных случаях эффективность реализации программы признается неудовлетворительной.

Координатор муниципальной программы в процессе реализации муниципальной программы:

организует реализацию муниципальной программы;

принимает решение о внесении в установленном порядке изменений в муниципальную программу и несет ответственность за достижение целевых показателей муниципальной программы;

осуществляет мониторинг и анализ исполнения отдельных мероприятий муниципальной программы;

проводит оценку эффективности муниципальной программы;

готовит годовой отчет о ходе реализации муниципальной программы;

организует информационную и разъяснительную работу, направленную на освещение целей и задач муниципальной программы;

размещает информацию о ходе реализации и достигнутых результатах муниципальной программы на официальном сайте в сети «Интернет».

8. Механизм реализации муниципальной программы

и контроль за ее выполнением

Механизм реализации муниципальной программы предполагает закупку товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд за счет средств бюджета муниципального образования Новопокровский район в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Инфраструктурой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Новопокровского района признается система коммерческих и некоммерческих организаций, соответствующих следующим требованиям:

организации зарегистрированы и осуществляют деятельность на территории Новопокровского района;

организации обладают опытом работы по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и развитию малого и среднего предпринимательства;

организации не находятся в стадии приостановления деятельности, реорганизации, ликвидации или банкротства.

Текущее управление муниципальной программой осуществляет координатор Программы - отдел экономики, торговли, инвестиций администрации муниципального образования Новопокровский район, который:

-несет ответственность за реализацию муниципальной программы;

-с учетом выделяемых на реализацию муниципальной программы финансовых средств ежегодно в установленном порядке принимает меры по уточнению целевых показателей и затрат по программным мероприятиям, механизму реализации муниципальной программы, составу исполнителей;

-разрабатывает проекты правовых актов, необходимых для выполнения муниципальной программы;

-разрабатывает перечень показателей для мониторинга реализации программных мероприятий и осуществляет ведение отчетности по реализации муниципальной программы;

-организует размещение в сети «Интернет» текста муниципальной программы, а также информации о ходе и результатах ее реализации.

Текущее управление подпрограммами программы осуществляют ее координаторы.

Контроль за ходом реализации муниципальной программы осуществляет администрация муниципального образования Новопокровский район.